



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1164/4 prot.

Datë 07.06.2022

V E N D I M

Nr. 535/2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 07.06.2022 shqyrtoi kërkesën me:

Objekt:

Kërkesë për heqje dorë nga shqyrtimi administrativ i ankesës nr. 1164 prot., 01.06.2022 dhe me numër ankimi elektronik A/2022/2241, për procedurën e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-27333-05-04-2022, me objekt: “**Loti 5 Mbikëqyrje e punimeve për objektin “Rikonstrukcion I linjës Dn-450mm të Bërxullit ”**, me fond limit 608.089 (Gjashtëqind e tetë mijë e tetëdhjetë e nëntë) lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 16.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Ujësjetllës Kanalizime Tiranë Sh.A.

Ankimues:

Operatori ekonomik “TOWER” SHPK
Adresa: Njësia bashkiake nr. 2, rruga Fadil Rada, pallati Daniela, shkalla2, kati 3, apartamenti 9, nr. Pasurie 6, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor:

Ujësjetllës Kanalizime Tiranë Sh.A
Adresa: Rruga Kavajës Nr.133, Njësia administrative Nr.6,Kodi Postar 1027.

Baza Ligjore:

Nenet 30 dhe 117 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik pasi shqyrtoi kërkesën e ankimuesit dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimarrja do të bëhet nga 3 (tre) anëtarë të Komisionit, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

II*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 05.05.2022 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, është publikuar procedura e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-27333-05-04-2022, me objekt: “**Loti 5** Mbikëqyrje e punimeve për objektin “Rikonstruksion I linjës Dn-450mm të Bërxullit ”, me fond limit 608.089 (Gjashtëqind e tetë mijë e tetëdhjetë e nëntë) lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 16.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës Kanalizime Tiranë Sh.A.

II.2. Në datën 16.05.2022 autoriteti kontraktor ka zhvilluar procedurën e prokurimit.

II.3. Në datën 23.05.2022 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin përfundimtar të ofertave si vijon:

- “G & L CONSTRUCTION” SHPK	I Skualifikuar	529,030
- “A&E ENGINEERING” SHPK	I Kualifikuar	542,543
- E.B.S. SHPK	I Kualifikuar	557,300
- “TOWER” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- BOE“HYDRO-ENG CONSULTING” SHPK &”PCS” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- “PROJECT DALUZ 2019” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- “M.A.K Studio” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- “MIKI CONSULTING” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- “BN PROJECT” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- “G&B CIVIL ENGINEERING” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- “INDAY-18” SHPK	I Kualifikuar	561,313
- CIVIL CONS SHPK	I Kualifikuar	561,313.18
- “INSTITUTI DEKLIADA - ALB” SHPK	I Kualifikuar	561,313.18
- “NOVATECH STUDIO” SHPK	I Kualifikuar	561,313.18
- HE&SK 11	I Skualifikuar	pa ofertë

II.4. Në datën 27.05.2022 autoriteti kontraktor ka kryer Publikimin e **Njoftim-Fituesit** në sistemin e prokurimeve elektronike dhe është publikuar njoftimi i fituesit në Buletinin Nr. 69 datë 30.05.2022, prej të cilit rezulton fitues operatori ekonomik “A&E ENGINEERING” SHPK.

II.5. Në datën 01.06.2022, operatori ekonomik ankimues “TOWER” SHPK ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe në sistemin e ankesave elektronike pranë KPP-së dhe autoritetit kontraktor, me numër ankimi elektronik A/2022/2241. Ankimuesi në ankesën drejtuar Komisionit dhe autoritetit kontraktor pretendon si më poshtë:

Autoriteti kontraktor duhet të vlerësojë ofertat duke marrë parasysh Rekomandimin e APP-së nr.5585 datë 25.07.2017 i Mbi mënyrën e përcaktimit të tarifave minimale të specifikuara në VKM nr. 354 datë 11.05.2016 i Për miratimin e manualit të tarifave për shërbime në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje edhe kolaudim.

Për shërbimet e parashikuara në vendimin e sipërcituar, APP rekomandon që, krahas përllogaritjes së fondit limit (i cili përllogaritet nisur nga përqindja maksimale e lejuar), bëhet përllogaritja e vlerës minimale të lejuar (e cila përllogaritet nisur nga përqindja minimale e lejuar), në varësi të kategorisë dhe grupit tarifor, ku bën pjesë objekti i prokurimit.

Nga vlerësimet , vëmë re se Autoriteti Kontraktor ka kualifikuar oferta të cilat janë nën vlerën minimale (referuar VKM 354).

Kur ekziston një bazë ligjore e posaçme që rregullon vlerat minimale, çdo autoritet është i detyruar ta ketë parasysh gjatë vlerësimit të ofertave dhe ta zbatojë atë me përpikëri.

Në rast se nuk zbatohet kjo VKM e cila ka dalë për qëllim të posaçëm për të mbrojtur punën intelektuale që bëhet në fushën e këtyre shërbimeve, atëherë kjo VKM nuk ka më asnjë vlerë dhe do të humbiste qëllimin për të cilin ka dalë për zbatim.

Për procedurën konkrete:

Fondi limit (i cili përllogaritet nisur nga përqindja maksimale e lejuar) është 608,089 (Gjashtëqind e tetë mijë e tetëdhjetë e nëntë) lekë pa t.v.sh.

Në S.P.E. gjejmë procedurën përkatëse të zbatimit : REF-25443-04-15-2022, me objekt “Rikonstruktion i Linjës Dn-450mm të Bërxullit , me fond limit 23 388 049,00 lekë pa TVSH.

Për llogaritjen e tarifave minimale dhe maksimale bazohemi në VKM 354, neni 38, Tabela e tarifave, për shërbimet, në lidhje me punimet e veprave inxhinierike Për kostot e llogaritshme baraz ose më të vogla se 25 000 000 lekë pa TVSh bëhen llogaritjet si më poshtë,

? Për grupin tarifor I, raporti midis vlerës minimale dhe vlerës maksimale është $10/11 = 90.90\%$

Pra vlera minimale = $608,089 \times 90.90\% = 552\,808.18$

? Për grupin tarifor II, raporti midis vlerës minimale dhe vlerës maksimale është $11/12 = 91.66\%$

Pra vlera minimale = $608,089 \times 91.66\% = 557,414.92$

? Për grupin tarifor III, raporti midis vlerës minimale dhe vlerës maksimale është $12/13 = 92.31\%$

Pra vlera minimale = $608,089 \times 92.31\% = 561,312.92$

? Për grupin tarifor IV, raporti midis vlerës minimale dhe vlerës maksimale është $13/14 = 92.86\%$

Pra vlera minimale = $608,089 \times 92.86\% = 564,654.07$

? Për grupin tarifor V, raporti midis vlerës minimale dhe vlerës maksimale është $14/15 = 93.33\%$

Pra vlera minimale = $608,089 \times 93.33\% = 567,549.73$

Nga lista e vlerësimeve, vëmë re se Autoriteti Kontraktor ka kualifikuar oferta nën Vlerën minimale, (referuar VKM 354), p.sh. duke filluar nga oferta në vlerën 542,543, ose ofertë në vlerën 557,300.

Nga sa më sipër kuptojmë, që:

1-Autoriteti kontraktor ka bërë një gabim njerëzor në përllogaritjen e fondit limit dhe/ose vlerës minimale. Nëse gjykohet nga KPP që kemi të bëjmë me këtë rast, atëherë kërkojmë rivlerësim apo anulimin e procedurës dhe rishpalljen e saj me vlerat e korrigjuara, si dhe në dokumentet e

tenderit operatorët ekonomikë të bëhen me dije mbi kategorinë dhe grupin tarifor të përdorur në respektim të Rekomandimit të APP-së nr.5585 datë 25.07.2017.

2- Autoriteti Kontraktor ka bërë në mënyrë të njëanshme përllogaritjen e vlerës minimale në kundërshtim me përmbajtjen e VKM 354, me qëllimin për të favorizuar një OE të caktuar ose për të dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorët e tjerë ekonomikë.

Kërkojmë që Autoriteti Kontraktor të publikojë procesverbalin e llogaritjes së vlerës minimale dhe maksimale, duke përcaktuar qartë kategorinë dhe grupin tarifor të përdorur në llogaritje, me qëllim që të sigurohemi që si AK, si OE pjesëmarrës, kanë të njëjtin kuptim mbi vlerën minimale.

Kjo gjë do ti shërbente të gjithë OE pjesëmarrës për këtë procedurë si dhe për procedurat e tjera të ngjashme në të ardhmen, duke shmangur ankesa të panevojshme.

II.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe publikoi formularin e publikimit nr. 1164/2022/2 prot., datë 02.06.2022, kriterin për të cilin operatori ekonomik ankimues “TOWER” ShPK pretendon, se nuk përmbushet/n nga operatorë ekonomikë pjesëmarrës në procedurë.

II.7. Me shkresën nr.TM0337_L5/02 prot., datë 04.06.2022 protokolluar me tonën me nr. 1164/3 prot., datë 06.06.2022 operatori ekonomik “TOWER” SHPK ka paraqitur kërkesë për tërheqje nga ankesa për procedurën e prokurimit të sipërcituar.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të kërkesës së operatorit ekonomik ankimues,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me kërkesën e operatorit ekonomik ankimues “TOWER” SHPK, për të hequr dorë nga ankesa e bërë në datën 01.06.2022 dhe me numër ankimi elektronik A/2022/2241, në lidhje me procedurën e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-27333-05-04-2022, me objekt: “**Loti 5 Mbikëqyrje e punimeve për objektin “Rikonstruksion I linjës Dn-450mm të Bërxullit ”**, me fond limit 608.089 (Gjashtëqind e tetë mijë e tetëdhjetë e nëntë) lekë pa TVSH, zhvilluar me

datë 16.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Ujësjetës Kanalizime Tiranë Sh.A, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në nenin 117 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikohet:

“1. Ankimuesi ka të drejtë që të tërheqë ankesën e depozituar në çdo kohë përpara përfundimit të afatit për shqyrtimin e saj nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Tërheqja e ankesës konsiderohet si mospranim ankese dhe ankimuesit nuk i kthehet tarifa e ankesës.

2. Në rast të tërheqjes së ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik ndërpret shqyrtimin e saj menjëherë dhe merr vendim për mbylljen e çështjes.”

III.1.2. Në nenin 105 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet: *“Operatori ekonomik ankimues ka të drejtë që të tërheqë ankesën e depozituar, në çdo kohë përpara përfundimit të afatit për shqyrtimin e saj nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Me paraqitjen e kërkesës për tërheqje, ndërpritet shqyrtimi i ankesës menjëherë. Për efekt të tarifës, ankesa konsiderohet si e mospranuar, dhe tarifa e ankesës nuk kthehet.”*

III.1.3. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se operatori ekonomik ankimues është në të drejtën e tij, që në çdo kohë përpara përfundimit të afatit për shqyrtimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, të kërkojë të heqë dorë nga pretendimet e parashtruara në ankimin e tij. Në këto kushte, për sa kohë operatori ekonomik ankimues ka paraqitur kërkesë për heqje dorë nga ankimi, në zbatim të pikës 2, të nenit 117 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik nuk do të marrë në shqyrtim ankesën nr. 1164 prot., 01.06.2022 dhe me numër ankimi elektronik A/2022/2241, për procedurën e prokurimit objekt-shqyrtimi, si dhe do të mbyllë çështjen administrative objekt ankimi.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30 dhe 117 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të përfundojë procedimin administrativ për procedurën e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-27333-05-04-2022, me objekt: **“Loti 5 Mbikëqyrje e punimeve për objektin “Rikonstruktion I linjës Dn-450mm të Bërxullit”, me fond limit 608.089**

(Gjashtëqind e tetë mijë e tetëdhjetë e nëntë) lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 16.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Ujësjetllës Kanalizime Tiranë Sh.A.

2. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik "TOWER" SHPK.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar

Anila Malaj

Anëtar

Kreshnik Ternova

Kryetar

Jonaid Myzyri

